Опубликовано в общественно- политической газете «Чапаевский вестник» от 17.11.2020 г. № 14

Администрация Чапаевского сельского поселения

Красносельского муниципального района Костромской области

Постановление

От 12 ноября 2020 года № 52

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Чапаевского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях составления проекта бюджета Чапаевского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

 1.Определить Основные направления бюджетной и налоговой политики Чапаевского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (приложение №1).

 2.Администрации Чапаевского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области при составлении решения Совета депутатов Чапаевского сельского поселения «О бюджете поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Чапаевского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

3. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене «Чапаевский Вестник» и в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте органов местного самоуправления Чапаевского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Чапаевского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области.

Глава Чапаевского сельского поселения Красносельского

муниципального района Костромской области Г.А.Смирнова

Приложение 1 к постановлению администрации Чапаевского сельского поселения

от 12.11.2020 г. № 52

Основные направления бюджетной и налоговой политики Чапаевского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

На сегодняшний день муниципальное образование остается в сложном финансовом положении. Несмотря на определенные меры, принимаемые в течение последних лет.

Формирование проекта бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществляется в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации:

от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2020 года № 98н;

от 8 июня 2020 года № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)».

Основные направления бюджетной и налоговой политики Чапаевского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях формирования основы для составления местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

При подготовке были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 « О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Программы финансового оздоровления и социально-экономического развития Костромской области на 2017 – 2024 годы, Закона Костромской области от 3 ноября 2005 года № 310-ЗКО «О межбюджетных отношениях в Костромской области» (в редакции от 09.07.2019 г.).

Проект бюджета Чапаевского сельского поселения составлен на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Очередной бюджетный период станет важным этапом развития межбюджетных отношений. В этих условиях потребуется проведение крайне взвешенной бюджетной политики, в том числе в части реалистичности принятия плановых заданий по доходам, первоочередного финансового обеспечения социально значимых расходов, реализации программных указов Президента Российской Федерации, при оптимизации расходов бюджетов.

Формирование бюджета Чапаевского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области будет осуществляться по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым правилам организации бюджетного процесса с соблюдением установленных им процедур и ограничений по объему долга и дефицита бюджета.

Бюджетная и налоговая политика Чапаевского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов основана на преемственности бюджетной и налоговой политики Чапаевского поселения Красносельского муниципального района Костромской области с учетом необходимости достижения целей и решения задач Чапаевского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области;

- нацелена на:

создание условий для наращивания налогового потенциала Чапаевского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области посредством совершенствования законодательства Чапаевского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области о налогах и сборах, улучшения инвестиционного климата, стимулирования роста предпринимательской инициативы;

сохранение социальной и экономической стабильности Чапаевского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области.

Неотъемлемым условием эффективной реализации бюджетной политики в предстоящем периоде является вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Основной целью бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов является обеспечение устойчивости бюджета Чапаевского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Достижению данной цели будут способствовать:

- обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета Чапаевского сельского поселения Красносельского муниципального района в условиях ограниченности его доходных источников;

- оптимизация расходов бюджета поселения с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений, в том числе на муниципальное управление, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности;

- повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чапаевского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области, исключение фактов заключения контрактов с недобросовестными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

- планирование расходов на капитальный ремонт по объектам муниципальной собственности только с высокой степенью готовности и наличием проектно-сметной документации с положительным заключением экспертизы;

- применение мер по повышению энергоэффективности и энергосбережению;

- недопущение увеличения действующих расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками;

- проведение взвешенной финансовой политики при принятии новых расходных обязательств с учетом их достоверного финансово-экономического обоснования возможностей бюджета;

- снижение административных барьеров и регламентация предоставления органами местного самоуправления Чапаевского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области муниципальных услуг, в том числе в электронной форме;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

Основными направлениями налоговой и бюджетной политики Чапаевского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются:

- укрепление и увеличение доходной базы бюджета поселения;

- повышение эффективности администрирования бюджетных доходов с обеспечением полноты сбора налогов и неналоговых платежей, которое включает осуществление следующих мер:

1) содействие сокращению задолженности и недоимки по платежам в бюджет поселения;

2) эффективная реализация контрольных функций главными администраторами доходов за поступлением платежей в бюджет, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

3) принятие оперативных мер по недопущению налоговой задолженности в организациях бюджетной сферы;

4) создание условий для повышения качества предоставления государственных услуг;

5) повышение эффективности процедур проведения государственных закупок, в том числе путем внедрения казначейского сопровождения;

6)внедрение компонентов государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

 В целях обеспечения открытости и подконтрольности бюджетного процесса продолжится вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Основные подходы к формированию доходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

При формировании доходной части бюджета на 2020 год учтены следующие основные изменения налогового и бюджетного законодательства.

Налог на доходы физических лиц

-Коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Костромской области, установлен Законом Костромской области от17 августа 2020 года № 732-6ЗКО «Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Костромской области» составляет 1,67

Акцизы

В соответствии с проектом Федерального закона № 984546-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части введения обратного акциза на этан, сжиженные углеводородные газы и инвестиционного коэффициента, применяемого при определении размера обратного акциза на нефтяное сырье» увеличены налоговые ставки акцизов:

- с 1 января по 31 декабря 2021 года по автомобильному бензину, дизельному топливу, по моторным маслам для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей на 4,0 %;

- с 1 января по 31 декабря 2022 года по автомобильному бензину, дизельному топливу и моторным маслам для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей на 4,0%;

- с 1 января по 31 декабря 2023 года по автомобильному бензину, дизельному топливу и моторным маслам для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей на 4,0%.

Федеральным законом от 03.08.2018 № 301‑ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» для расчета ставки акциза на прямогонный бензин корректирующий коэффициент устанавливается:

- c 1 января по 31 декабря 2021 года в размере 0,500;

- c 1 января по 31 декабря 2022 года в размере 0,667;

- c 1 января по 31 декабря 2023 года в размере 0,833.

В соответствии с положениями проекта Федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» для Костромской области норматив распределения акцизов на нефтепродукты составит 0,5034% в 2021 году,

0,4988% в 2022 году,

0,4954% в 2023 году

и доля распределения по данному нормативу

в 2021 году 77,7%,

в 2022 году 69,9%,

в 2023 году 63,5%.

Дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов), городских и сельских поселений Костромской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей установлены в соответствии с положениями статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации исходя из норматива зачисления доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в размере 58,2 %.

3.Имущественные налоги

В целях дальнейшего совершенствования налогового законодательства Российской Федерации в части налогообложения имущества физических лиц и организаций Федеральным законом от 15.04.2019 № 63-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» предусмотрено:

- уточнение по земельному налогу наименований объектов, облагаемых по ставке, не превышающей 0,3%. В частности, из наименований данных объектов исключаются земельные участки, приобретенные (предоставленные) для индивидуального жилищного строительства, используемые в предпринимательской деятельности;

- продление с 1 ноября до 31 декабря предельного срока для представления физическими лицами в налоговый орган уведомления о выбранном земельном участке, в отношении которого применяется налоговый вычет в размере величины кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, а также уведомления о выбранных объектах налогообложения, в отношении которых предоставляется налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц;

- отмена налоговой декларации по земельному налогу для налогоплательщиков-организаций;

- установление по земельному налогу коэффициента, ограничивающего рост суммы налога не более чем на 10% по сравнению с предыдущим годом;

- установление налогового вычета для физических лиц, имеющих трех и более детей, по земельному налогу на 600 квадратных метров площади земельного участка, а также предоставление по налогу на имущество физических лиц дополнительного налогового вычета на каждого ребенка в размере 5 квадратных метров в отношении квартиры и 7 квадратных метров в отношении жилого дома;

- установление порядка исчисления налога на имущество физических лиц в отношении объекта, прекратившего свое существование в связи с его гибелью или уничтожением. Налог перестает исчисляться на основании заявления, представленного налогоплательщиком в налоговый орган по своему выбору. К заявлению налогоплательщик вправе представить подтверждающие документы и т.д.

В соответствии с Федеральным законом от 29.09.2019 № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрено установление на федеральном уровне срока уплаты налога и авансовых платежей по земельному налогу организациями (налог подлежит уплате не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом, авансовые платежи - не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом). Данное положение применяется начиная с уплаты налога за налоговый период 2020 года.

4.Неналоговые доходы

В соответствии с 236-ФЗ в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, в администрацию Чапаевского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области может быть внесен инициативный проект.

Источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов являются предусмотренные решением о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемые, в том числе, с учетом объемов инициативных платежей.

В соответствии с проектом приказа Министерства финансов Российской Федерации «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2020 г. № 99н» для учета поступлений инициативных платежей предусмотрены коды классификации доходов бюджетов, входящие в агрегированный код доходов бюджетов 000 1 17 15000 00 0000 150 «Инициативные платежи».

Кроме того, для учета поступлений инициативных платежей для реализации каждого отдельного инициативного проекта финансовый орган Чапаевского сельского поселения Красносельского муниципального района Костромской области в соответствии с приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н» должны утверждать коды подвидов доходов бюджетов по коду доходов 000 1 17 15000 00 0000 150 «Инициативные платежи».

Основные подходы к формированию расходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Формирование объемов бюджетных ассигнований осуществлялось, исходя из следующих основных подходов.

 На сегодняшний день муниципальное образование остается в сложном финансовом положении. Несмотря на определенные меры, принимаемые в течение последних лет.

 Основную долю расходов составляют текущие расходы, которые в основном предназначены для обеспечения предоставления жизненно важных социальных услуг населению, а также на оплату коммунальных услуг бюджетных учреждений и выплату заработной платы их работникам. В этих условиях орган местного самоуправления вынужден финансировать многие другие расходные обязательства по остаточному принципу.

Бюджетные ассигнования по фонду оплаты труда рассчитаны в соответствии с положениями ст. 425-426 Налогового кодекса Российской Федерации с применением совокупного тарифа страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации– 30,2 %, (Федеральный закон от 03.07.2016 № 243-ФЗ).

Фонд оплаты труда определен с учетом показателей заработной платы отдельных категорий работников учитывая качество оказания услуг, с установлением прямой зависимости уровня оплаты труда от его производительности и максимальным использованием внутренних резервов, планирование бюджетных ассигнований по фонду оплаты труда в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов осуществляется исходя из фонда оплаты труда текущего года с учетом прогноза по численности работников.

Минимальный размер оплаты труда с 1 января 2021 года планируется в сумме 12 792 рублей, против действующих в настоящее время 12 130 рублей.

Планирование бюджетных ассигнований в части расходов на коммунальные нужды (тепловая энергия, электрическая энергия, водоснабжение и водоотведение и др.) осуществляется с применением индексов - дефляторов цен.

Расходы на увеличение стоимости основных средств в 2020 году планируются на уровне текущего года и в последующие годы не индексируются.

Бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц. планируются с учетом предъявленных к исполнению и не исполненных в текущем финансовом году судебных актов.

Предусмотреть бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий, связанных с противодействием распространения коронавирусной инфекции.

Планирование прочих расходов осуществляется с учетом оптимизации от ожидаемого исполнения 2020 года.

Предусмотреть в бюджете на 2021 год бюджетные ассигнования на погашение кредиторской задолженности, в первоочередном порядке по социально-значимым расходам, включая задолженность во внебюджетные фонды.

При планировании бюджетных ассигнований не допускать образования не обеспеченных источниками финансирования расходных обязательств.